

**PLE DE L'AJUNTAMENT**

**Sessió Extraordinària**  
**Acta Núm. 10**

**Dimecres, 17 d'octubre de 2018**  
**1a Convocatòria**

**Senyors/Senyores assistents:**

**Alcaldeessa-presidenta:** RAQUEL SÁNCHEZ JIMÉNEZ

**Regidors/Regidores:** SRA. ROSA MARIA FERNÁNDEZ LABELLA, SR. JORDI TORT I REINA, SR. GERMÁN BARRENA CASERO, SR. ÈRIC PLAZA LÓPEZ, SRA. GEMMA BADIA CEQUIER, SRA. ESTER ZAMORANO ROMAN, SR. JOSE MANUEL VARA PINDADO, SR. MIGUEL-ÁNGEL IBÁÑEZ GINER, SR. CARLOS GARCÍA AJENJO, SR. FRANCISCO GAVILÁN PEÑA, SRA. GLORIA LASHERAS CORTÉS, SR. ANDREU PÉREZ LORITE, SR. ALBERT MASSANA I GRÀCIA, SRA. MARTA JIMÉNEZ I IBORRA, SR. MIGUEL HERRERA DÍAZ, SR. JUAN CARLOS BONDÍA GARCÍA, SRA. MÓNICA PARÉS CENTENO, SR. JOSEP LLOBET NAVARRO, SR. RAMON CASTELLANO ESPINOSA I SR. ANTONI RAFANELL AMAT.

**Funcionaris:**

**Secretari General:** Sr. Roger Cots Valverde

**Interventor:** Sr. Jose María García Pascual

En el saló de Plens de l'Ajuntament de Gavà, situat a la Plaça de Jaume Balmes, s/n , es va reunir el Ple de l'Ajuntament el dia 17 d'octubre de 2018, en sessió extraordinària, primera convocatòria, amb la presidència de la Sra. Raquel Sánchez Jiménez, com alcaldessa-presidenta, concorrent els senyors/les senyores que s'esmenten més amunt, assistits pel secretari general Sr. Roger Cots Valverde.

Tant al començament com durant tota la sessió es va donar el quòrum d'assistència (1/3 del nombre legal) exigint per a la constitució vàlida del Ple, per l'art. 46.2.c) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local.

I essent les 18 hores 5 minuts, la Sra. alcaldessa-presidenta, va declarar oberta la sessió.

Es van prendre per unanimitat, llevat d'aquells casos on expressament s'indica altra cosa, els acords següents:

## **1 – APROVACIÓ INICIAL DE LA MODIFICACIÓ DE LES ORDENANCES FISCALS PER A L'EXERCICI 2019**

1.- El text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, estableix en els seus articles 15 a 19 el procediment per a l'aprovació i modificació de les Ordenances fiscals reguladores dels tributs locals.

2.- En el cas d'imposició de nous tributs, les Ordenances fiscals hauran d'aprovar-se simultàniament a l'adopció dels respectius acords d'imposició. L'article 16.1 del text legal esmentat estableix que les Ordenances fiscals contindran com a mínim la determinació dels elements tributaris, el règim de declaració i d'ingrés, així com les dates d'aprovació i d'inici de la seva aplicació.

3.- Quan es modifiquen les Ordenances fiscals, els acords de modificació hauran de contenir la nova redacció dels preceptes afectats.

4.- La publicació dels textos actualitzats de les ordenances fiscals municipals resulta necessària, a fi de donar compliment al que estableix l'article 85 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, ja que aquestes han de complir la doble funció de servir com a eina normativa fonamental de gestió dels tributs locals i alhora comunicació informativa amb els ciutadans.

5.- En aquest sentit, les modificacions introduïdes als textos de les ordenances fiscals municipals obeeixen a la potestat normativa de l'ens local.

6.- Atesa la necessitat de modificar les ordenances vigents, així com la creació i derogació de les taxes per tal d'aconseguir el necessari equilibri pressupostari de despeses i ingressos.

Per tot això es **PROPOSA:**

**PRIMER.** **Aprovar inicialment**, d'acord amb el que disposen els articles 15 i 16 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, la modificació de les ordenances fiscals següents:

<b>Número ordenança</b>	<b>Tribut regulat</b>
Ordenança Fiscal núm. 1	Impost sobre Béns Immobles
Ordenança Fiscal núm. 2	Impost de vehicles de tracció mecànica
Ordenança Fiscal núm. 4	Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana
Ordenança Fiscal núm. 7	Taxa per Expedició de documents administratius

Ordenança Fiscal núm. 9	Taxa per la prestació dels serveis de intervenció administrativa en l'activitat dels ciutadans i les empreses a través del sotmetiment a prèvia llicència, comunicació prèvia o declaració responsable i pels controls previs o posteriors a l'inici de les activitats.
Ordenança Fiscal núm. 10	Taxa per custòdia i retirada de vehicles
Ordenança Fiscal núm. 11	Taxa del cementiri municipal
Ordenança Fiscal núm. 14	Taxa per utilització privativa o l'aprofitament especial de l'espai i la via pública i equipaments municipals.
Ordenança Fiscal núm. 19	Taxa venda parades de Mercat Municipal
Ordenança Fiscal núm. 23	Taxa per llicències, o la comprovació d'activitats comunicades en matèria d'urbanisme, prestació de serveis urbanístics, i inspecció.

**SEGON-** EXPOSAR al públic els acords precedents al tauler d'anuncis de l'Ajuntament, i també en un diari de gran difusió de la província, durant el termini de trenta dies hàbils, comptats des del dia següent al de la publicació de l'anunci d'exposició en el Butlletí Oficial de la Província.

Durant el període d'exposició pública de les Ordenances, els qui tinguin un interès directe o resultin afectats, en els termes previstos a l'article 18 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, podran examinar l'expedient i presentar-hi les reclamacions que estimin oportunes.

**TERCER.**- En cas de no haver-se produït RECLAMACIONS, publicar en el "Butlletí Oficial de la Província" els acords elevats a definitius i el text modificat de les ordenances fiscals aprovades, les quals entraran en vigor el dia 1 de gener de 2019 i regiran mentre no se n'acordarà la modificació o derogació.

La modificació de les Ordenances Fiscals per a l'exercici 2019 núm. 1, 2, 4, 7, 9, 10, 11, 14, 19 i 23 van ser aprovades per majoria simple (més vots afirmatius que negatius) del membres de la Corporació presents –en aquest moment– a la sessió (21), quòrum que, amb caràcter general, exigeix l'art. 47.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, i l'art. 114.1 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, d'acord amb el detall de votació següent:

Modificació Ordenança	Vots a favor		Vots en contra		Abstencions	
Núm. 1	16	8 PSC, 4 C's, 3 ERC i 1 CiU	0		5	2 GSSP, 2 PP, 1 CiU
Núm. 2	16	8 PSC, 4 C's, 3 ERC i 1 CiU	0		5	2 GSSP, 2 PP, 1 CiU
Núm. 4	16	8 PSC, 4 C's, 3 ERC i 1 CiU	0		5	2 GSSP, 2 PP, 1 CiU
Núm. 7	16	8 PSC, 4 C's, 3 ERC i 1 CiU	0		5	2 GSSP, 2 PP, 1 CiU
Núm. 9	16	8 PSC, 4 C's, 3 ERC i 1 CiU	0		5	2 GSSP, 2 PP, 1 CiU
Núm. 10	16	8 PSC, 4 C's, 3 ERC i 1 CiU	0		5	2 GSSP, 2 PP, 1 CiU
Núm. 11	16	8 PSC, 4 C's, 3 ERC i 1 CiU	0		5	2 GSSP, 2 PP, 1 CiU
Núm. 14	16	8 PSC, 4 C's, 3 ERC i 1 CiU	0		5	2 GSSP, 2 PP, 1 CiU
Núm. 19	16	8 PSC, 4 C's, 3 ERC i 1 CiU	0		5	2 GSSP, 2 PP, 1 CiU
Núm. 23	18	8 PSC, 4 C's, 3 ERC, 2 PP, 1 CiU	0		3	2 GSSP, 1 CiU

-----

A la seva exposició, el Sr. Tort, tinent d'alcalde de Nova Governança i Economia, va explicar que la majoria de taxes i impostos queden congelats per tercer any consecutiu, com és el cas de l'impost sobre béns immobles, i es mantenen diferents mecanismes d'ajuda a les persones. Va explicar també que al Ple de novembre s'aprovaran les bonificacions per a les famílies monoparentals, persones majors de 65 anys i aturats de llarga durada.

En referència a la plusvàlua, l'impost continua congelat, si bé no s'estaven liquidant les plusvàlues quan no hi havia lucre econòmic, s'adapta el text de l'ordenança a una sentència del Tribunal Constitucional, i quan no hi ha guany econòmic, el ciutadà queda

exclòs. Explicà també les modificacions per herència o transmissió *mortis causa*, on abans es demanaven dos anys d'empadronament i ara s'ha modificat només a un any. Seguint amb les bonificacions, comentà que les ordenances també contemplen els ajuts per promoure l'ús de vehicles no contaminants, i també s'ha adaptat la nomenclatura d'aquests vehicles per tal de fer-ho més entenedor a la ciutadania.

Continuen també les bonificacions a l'ICIO, a les persones majors de 65 anys, i a l'impost sobre activitats. Es mantenen altres tarifes com la retirada de vehicles, el servei de cementiri municipal, sondatges, rases, matrimonis civils, i s'adapten les tarifes per les activitats de la Festa Major, algunes taxes d'expedició de documents, i les tarifes en els habitatges turístics.

Va finalitzar dient que durant la crisi econòmica van ser els ciutadans els que van fer l'esforç per pagar els impostos, i ara que la situació ha canviat, és l'Ajuntament qui fa l'esforç amb la congelació d'impostos i taxes.

A continuació l'alcalde va obrir el torn d'intervencions, i el Sr. Rafanell, del grup municipal de CiU va expressar en la seva intervenció que s'han fet veritables esforços per congelar i fer bonificacions i que no havien tingut prou temps per estudiar-les i presentar alternatives per exposar-les prou bé, i per tant s'abstindrien a la votació.

La Sra. Parés, del grup municipal del Partit Popular, va dir que eren ordenances fiscals molt semblants a les dels anys 2018 i 2017, i amb la mateixa visió de política d'ordenances que es podria fer d'anys anteriors. La política de pressió fiscal és la mateixa, tant en anys de crisi com ara en recuperació econòmica i es podria haver baixat una mica.

L'ordenança fiscal que el Partit Popular sempre ha demanat que es rebaixés és l'IBI, perquè s'ha de valorar la qualitat de vida de la ciutat però no gravar de manera constant als propietaris.

En els darrers debats, va comentar, havien demanat que es complís amb el compromís de rebaixar l'IBI i no ha estat així, s'ha congelat però calia un pas més que el govern no ha volgut donar.

Valoraven positivament que es tinguessin en compte a les famílies nombroses fruit de les noves realitats socials quan abans no s'havien tingut en compte a les famílies nombroses tradicionals. i respecte als vehicles, va opinar que el govern s'emmarquen en un debat que va més enllà de l'àmbit municipal, calen incentius més enllà de la catalogació de vehicles.

Pel que fa a les plusvàlues s'ha de cenyir la regulació municipal a la sentència del Tribunal Constitucional; en quant a la taxa d'expedició de documents, més cobraments. A l'obertura d'establiments es valora igual que algú presenti una declaració responsable a instància de part o que es pagui després de l'actuació de l'Administració, quan fer-ho abans hauria de ser un incentiu, i a més, el més important és crear polítiques per al seu manteniment i la dinamització més enllà de poder obrir amb més o menys facilitat.

Respecte de la retirada i custòdia de vehicles, es parla de modificació en el redactat però es manté el mateix cost del servei.

En les taxes de cementiri, els sorprenia la nova imposició a les famílies. Ja es tenen casos de municipis que aprofiten els serveis funeraris per fer negoci. En aquest àmbit,

opinaven que s'havien de reduir costos per tractar-se d'un servei que depèn de l'Ajuntament.

Per a la instal·lació de firaires, caldrien taxes més genèriques, tenint en compte als firaires locals.

En quant a la taxa de venda de les parades de mercat, cal saber quan l'Ajuntament farà ús del seu dret de retracte i si l'interès municipal que defensen no es tingui en contraposició amb l'interès per la iniciativa privada.

Finalment, va anunciar que votarien a favor de la darrera taxa, la número 23, i s'abstindrien a la resta.

A continuació, va intervenir el Sr. Herrera, del grup municipal de Gavà sí se puede, qui va dir que: “ Las ordenanzas nos parecen en general plausibles. Haremos alguna matización puntual que todas y todos conocen porque ya lo hemos ido pidiendo y explicado en los últimos tres años. En general nos parecen correctas ya que este año se han incluido prácticamente todas las enmiendas y propuestas, como las bonificaciones a las familias numerosas con restricción según el máximo de valor catastral, o las ayudas en el IBI para familias con personas dependientes a su cargo, o con discapacidad; o la petición que hicimos para que no se cobre plusvalía a aquellas personas cuyo precio de venta es inferior al de compra, así como la reducción o gratuidad en la expedición de documentos para determinados animales domésticos. Por otra parte, ya saben ustedes que nosotras y nosotros somos partidarios de realizar una bajada de impuestos, aunque sólo sea como un gesto a la ciudadanía. No obstante y tras conversaciones con el equipo de gobierno, nos plantean una serie de subvenciones a la ciudadanía con mayores necesidades que les facilitaría y permitiría el pago del IBI. Es cierto que a día de hoy no tenemos todavía la tabla de subvenciones, que nosotros ya planteamos el año pasado una tabla en la que basarse. No obstante, mantenemos conversaciones respecto a los presupuestos y la aceptación por parte del equipo de gobierno de las principales propuestas que nuestro grupo municipal ha realizado. Estas conversaciones posibilitan acuerdos presupuestarios y nuevas líneas de ayuda a la población, lo cual permitiría reorientar los impuestos hacia las personas y familias de Gavà que más necesidad tienen.

Así que confiaremos en que las ayudas y consignaciones presupuestarias sean tal y como se han planteado en las reuniones con el equipo de gobierno. Por lo tanto nuestro voto será abstención.”

El Sr. Massana, portaveu del grup municipal d'Esquerra Republicana, va manifestar que l'actual marc normatiu definit a la Llei 'Hisendes Locals, resulta excessivament rígid i deixa escassa capacitat normativa als ajuntaments en àmbits tan sensibles com la fiscalitat. Existeix el consens social amb la idea de què tothom pagui els impostos en base a la seva capacitat econòmica però els tributs i taxes municipals no acostumen a aplicar aquest principi, i en gran part és degut a les limitacions que estableix una normativa estatal obsoleta que limita l'autonomia municipal.

Malgrat aquesta rigidesa és important que els ajuntaments esgotin tot el recorregut normatiu per intentar incloure elements de progressivitat amb figures com és l'IBI amb ajuts vinculats a la capacitat econòmica. Hem de fer propostes, va dir, per intentar la

fiscalitat progressiva, no es tracta de baixar impostos sinó que hi hagi una fiscalitat progressiva, respectuosa amb el medi ambient i orientada a corregir les desigualtats. El seu grup creia que s'està anant pel bon camí i per tant va anunciar el seu vot a favor.

En el torn del grup municipal de Ciutadans, el Sr. Ibáñez va començar la seva intervenció analitzant algunes de les ordenances.

En referència a l'ordenança fiscal núm. 1, l'IBI, estaven satisfets amb la seva congelació i amb les modificacions que s'havien presentat i els dubtes inicials s'havien resolt amb converses amb el tinent d'alcalde.

De l'ordenança fiscal número 2 va dir que només s'ha adaptat a les etiquetes identificatives de la DGT i no hi havia res a comentar.

Respecte a les plusvàlues, l'ordenança fiscal núm. 4, i després de la sentència de Navarra, ja havien demanat anteriorment que de manera provisional es deixés de fer el cobrament i estaven d'acord.

En l'ordenança fiscal número 9, va dir que havien demanat que no tributi igual un apartament turístic que un que no ho és, i finalment estaven d'acord amb la proposta que havia fet el govern municipal.

L'ordenança número 14, havien fet una comparativa amb tres poblacions perquè havien fet un estudi i s'estava fora de mercat, però la comparativa ha demostrat que s'està en la línia amb poblacions que són equivalents.

Finalment, en la mateixa ordenança havien sol·licitat una modificació en quant al rodatge cinematogràfic, en la que demanaven que no es tingui que retrocedir el pagament i després tenir que pagar 50 euros si no es fa el rodatge, buscant agilitzar el procés administratiu. L'equip de govern els havia comunicat que ja ho feien d'ofici.

Per tot l'exposat, va dir que el seu grup votaria a favor.

Finalment, va tornar a intervenir el tinent d'alcalde de Nova Governança i Economia, que va agrair la feina d'aquestes setmanes perquè hi han diversitat d'opinions però les diferències eren mínimes gràcies a la tasca realitzada per tots els grups.

Va fer un aclariment a la Sra. Parés respecte de les famílies nombroses, i és que ara qualsevol tipus de família nombrosa pot beneficiar-se sense menyscar a les que hi havia abans.

A la resta de grups, va dir que l'IBI i la resta d'impostos porten tres anys congelats, quan l'IPC ha pujat gairebé un 6%. El pressupost de l'Ajuntament s'ha incrementat en aquests tres anys en tres milions d'euros, els treballadors municipals cobren pràcticament un 4% més que abans i és la principal font de despesa, i per tant, consideraven que no hi havia una baixada però si un esforç de l'Ajuntament de generar ingressos per altres vies per poder assumir tots aquests nous reptes i a efectes del ciutadà era pràcticament com una baixada. Va manifestar també que estaven totalment d'acord amb les paraules del Sr. Massana, generar ingressos per a aquells que més ho necessiten, amb subvencions, bonificacions, beques de transport, etcètera, que no una baixada lineal de l'IBI per tothom.

-----

Esgotats els assumptes a discutir, la Sra. Alcaldessa-presidenta dóna per acabada la sessió essent les 18 hores 24 minuts, de la qual cosa i del que s'hi ha dit, jo el Secretari en dono fe.

L'Alcaldessa

El Secretari general