Ajuntament de Gavà

ACTA DEL TRIBUNAL QUALIFICADOR

PROCÉS	**Cobrir pel torn lliure i mitjançant concurs oposició, una plaça de tècnic/a superior, de l'escala d'administració general, i creació d'una borsa de treball**
NUM SESSIÓ	3 ACORDAR EL DOS SUPÒSITS TEÒRICS-PRÀCTICS RELACIONATS AMB LES MATÈRIES DEL TEMARI ESPECÍFIC (Segon exercici, segona prova)
DATA SESSIÓ	12-02-2020
HORA SESSIÓ	9.00h

ASSISTENTS	**CÀRREC**
Roger Cots Valverde	President titular (veu i vot)
Ana Maria Jaile Figuera	Vocal titular (veu i vot)
Maria Remei Sala Leal	Vocal titular (veu i vot)
Juanjo Bernal Cid	Vocal titular (veu i vot)
Sergi Monteserin Heredia	Secretari titular (veu i vot)

ACORDS

Es reuneix la totalitat dels membres del Tribunal per determinar els supòsits teòrics-pràctics relacionats amb les matèries del temari específic (segon exercici, segona prova) a resoldre per part dels aspirants que van superar la primera prova del segon exercici.

Es fa constar que a les 10.15 ha estat convocada l'aspirant FAJEDA RIPOLL, ANNA per haver sol·licitat revisió d'examen. Els membres del Tribunal faciliten a la sol·licitant l'examen de la primera prova del segon exercici per a què pugui ser revisat. La revisió de l'examen per part de la peticionaria finalitza sense cap incidència.

Després de la deliberació pertinent, els membres del Tribunal acorden els següents supòsits teòrics-pràctics relacionats amb les matèries del temari específic (segon exercici, segona prova) a resoldre per part dels aspirants, predeterminant a més i tot seguit, les respostes i els criteris de correcció. El Tribunal acorda, per unanimitat, atorgar un temps de tres hores per a la realització de 'aquesta prova.

En concret, els supòsits plantejats són els següents:

CAS PRÀCTIC 1 corresponent a la part I del temari específic:

1. Són compatibles la confiscació de la garantia i els rescabalament de danys i perjudicis davant un incompliment contractual?

La Comissió Jurídica Assessora va afirmar que la confiscació de la garantia no es produeix automàticament, sinó que requereix –només– que l'incompliment sigui culpable, és a dir, que hi hagi culpa del contractista en la causa de l'incompliment contractual, entesa com una voluntat clara de no atendre, culpablement, els compromisos adquirits. Així, per exemple, en el Dictamen 330/1996 va indicar: «La resolució del contracte per l'incompliment del contractista genera, per regla general, el deure de rescabalament integral al seu càrrec, la qual cosa significa la confiscació de la fiança i la indemnització a l'Administració dels danys i perjudicis en allò que excedeixi de l'import de la garantia requisada (art. 114.4 LCA). La compatibilitat d'aquestes mesures ha estat admesa pel Tribunal Suprem en entendre que la

confiscació de la fiança és simplement una pena convencional "cuya imposición no libera al contratista de la indemnización de daños y perjuicios", en tant que aquesta última "se produce además de la fianza, siendo así viable la exigencia de las responsabilidades ultra vires cautionis" (STS 14 març 1988).» (en aquest mateix sentit, entre d'altres, dictàmens 191/1996, 123/2000, 227/2001, 45/2002, 362/2002, 329/2002, 383/2004 i 115/2005).

2. Un contracte de gestió de servei públic de la piscina municipal coberta es va adjudicar el 25 de juny de 1997 i es va formalitzar el 7 de juliol de 1997. El procediment de resolució contractual s'inicia per decret d'alcaldia de 12 de setembre de 2019. Quina és la regulació aplicable en relació als aspecte substantius relatius als efectes, compliment i extinció i al procediment contractual.

Com bé ha dit la Comissió Jurídica Assessora en vàries ocasions, entre d'altres, en els dictàmens 39/2015, 88/2015, 5/2016 , 251/2016 i 119/2017, cal diferenciar entre la regulació del procediment de resolució contractual i la que resulta aplicable als aspectes substantius relatius als efectes, el compliment i l'extinció del contracte.

Pel que fa als aspectes substancials, cal tenir en compte, per a l'elecció de la normativa aplicable, allò que estableix l'apartat segon de la disposició transitòria primera de la nova LCSP: "Els contractes administratius adjudicats abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei es regeixen, quant als efectes, compliment i extinció, inclosa la durada i règim de pròrrogues, per la normativa anterior". La disposició transitòria primera del TRLCSP també ho regulava en els mateixos termes i per tant en el cas que s'examina, es regeix per la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques (LCAP) i pel Reial decret 390/1996, d'1 de març, que la desplega, tenint en compte que l'adjudicació del contracte es va realitzar sota el paraigua de la Llei 13/1995.

El procediment de resolució contractual, en canvi, s'ha d'ordenar d'acord amb la normativa vigent en el moment d'iniciar-se. En el present cas, i com que el procediment de resolució es va iniciar per Decret de l'alcaldia de 12 de setembre de 2019, en la tramitació s'han d'observar les regles establertes per la nova LCSP i pel RGCAP (actualment encara vigent aquesta última en allò que no contradigui la nova LCSP).

3. Són embargables les certificacions d'obra? En quins casos?

Sense perjudici del que estableixen les normes tributàries i de la Seguretat Social, els abonaments a compte (certificacions d'obra) que siguin procedents per l'execució del contracte només es poden embargar segons l'article 198.7 de la LCSP en els supòsits següents:
a) Per al pagament dels salaris meritats pel personal del contractista en l'execució del contracte i de les quotes socials que en deriven.
b) Per al pagament de les obligacions contretes pel contractista amb els subcontractistes i subministradors referides a l'execució del contracte.

4. L'Alcalde planteja si es factible un contracte de serveis per a la recaptació de tributs?

L'article 17 paràgraf segon de la LSCP deixa clar que no poden ser objecte d'aquests contractes els serveis que impliquin exercici de l'autoritat inherent als poders públics. Si les activitats complementàries a aquestes.

5. Podrà estendre's en matèria de contractació l'execució d'una sentència judicial a aquells subjectes que no hagin estat part de l'esmentada sentència?

No, d'acord amb l'article 72 i 110 de la LJCA.

Els membres del Tribunal acorden que cada resposta d'aquest supòsit pràctic val 2 punts.

CAS PRÀCTIC 2 corresponent a la part II del temari específic es formulen les següents preguntes relacionades, previ plantejament d'un supòsit, sent les respostes també les que es reflecteixen a continuació:

L'Ajuntament de Gavà ha aprovat inicialment una Modificació de del Pla Parcial (en endavant PP) d'iniciativa privada subjecte a avaluació ambiental, després del període d'informació publica, i com a conseqüència de la tramitació ambiental, s'ha vist la necessitat de qualificar un terreny destinat a habitatge plurifamiliar com equipament, traslladant la previsió d'habitatge a una parcel·la de equipament i reubicant les zones verdes previstes al PP vigent.

Prèvia la tramitació pertinent s'aprova definitivament l'esmentada Modificació del PP, preveient-se dos polígons d'actuació. Per a cap dels polígons es preveu el sistema d'actuació d'expropiació.

El propietari únic d'un dels polígons, on únicament es preveuen dues parcel·les, una de zona verda i una d'aprofitament privat, presenta davant l'Ajuntament una sol·licitud de llicencia per la parcel·la amb aprofitament privat, conjuntament amb un Acta Notarial oferint la cessió de la zona verda a favor de l'Ajuntament.

Posteriorment, després de 20 anys de vigència de la Modificació del PP abans esmentada l'Ajuntament pretén, mitjançant una Modificació de Pla General Metropolità (en endavant PGM), reclassificar els terrenys de l'àmbit a sol urbà no consolidat per tal de procedir a la seva reurbanització, ates que els carrers i serveis es troben molt malmesos.

PREGUNTES

1. Després de la aprovació inicial de la Modificació del PP quina tramitació haurà de realitzar l'Ajuntament.

Atès que ens trobem davant un model d'ordenació diferent respecte a l'emplaçament dins l'àmbit de les zones i sistemes urbanístics s'ha produït un canvi substancial en el pla aprovat inicialment i exposat al públic i, per tant el projecte de pla urbanístic modificat s'ha d'aprovar inicialment per segona vegada abans de ser sotmès novament a informació pública, (art. 112 Reglament Llei Urbanisme) .

L'acord corresponent a la segona aprovació inicial l'adoptarà l'òrgan competent de l'Ajuntament, exposant el planejament a informació pública pel termini de 45 dies (art. 115 Reglament). Simultàniament s'ha de sol·licitar informe als organismes afectats per raó de llurs competències sectorials, els qual s'han d'emetre en el termini d'un mes, llevat que una disposició n'autoritzi un de més llarg (article 85 TRLLU).

La convocatòria d'informació pública haurà de complir allò establert en l'article 23 del Reglament del TRLLU.

S'haurà de citar personalment al tràmit d'informació pública a les persones propietàries i s'haurà de notificar personalment a aquestes l'aprovació definitiva (art. 112.3 TRLLU)

Abans de l'aprovació provisional s'haurà d'enviar al departament competent en matèria d'urbanisme i medi ambient la proposta de memòria ambiental (art. 115 Reglament i DT 8ª TRLLU) . *Es valorarà també, si es raona, que aquest tràmit ja s'ha realitzat prèviament.*

Prèvia la resolució de l'òrgan ambiental i l'informe preceptiu del Secretari de l'Ajuntament, l'òrgan competent de l'Ajuntament adoptarà l'acord d'aprovació provisional.

Atès que hi ha una modificació del sistema urbanístic de zones verdes i per tant la competència de l 'aprovació definitiva correspon al Conseller de Política territorial i Obres Públiques, amb informe previ favorable de la comissió territorial d'urbanisme competent i de la Comissió d'Urbanisme de Catalunya (article 98 TRLLU) .

Publicació aprovació definitiva (article 107 TRLLU).

2. Quines determinacions hauria de contenir la Modificació del PP en relació als dos polígons delimitats en la mateixa.

Cal explicar les determinacions de l'article 118 del TRLLU i, en especial, les previsions de l'article 123 del Reglament de la Llei d'Urbanisme sobre l'equilibri de beneficis i càrregues entre polígons d'actuació urbanística de sectors de planejament derivat.

3. Quina contesta haurà de donar l'Ajuntament a la petició de llicencia i oferiment de cessió.

Caldrà denegar la petició atès que ens trobem en un polígon d'actuació pel qual no es troba previst el sistema d'actuació d'expropiació. En conseqüència, el sistema d'actuació serà el de reparcel·lació i, per tant, caldrà realitzar el corresponent procés reparcel·latori que, en aquest cas, serà el previst per l'article 167 del Reglament de la Llei d'Urbanisme (propietari únic).

4. Quina classificació urbanística tenen els terrenys de l'àmbit de la Modificació de PP una vegada executat el mateix. ¿Quan es considera executada la Modificació de PP?.

Una vegada executada la Modificació de PP els terrenys tindran la consideració de sòl urbà consolidat (article 30 TRLLU) atès que hauran de tenir la condició de solar.

Conforme l'article 117.1 del TRLLU la modificació de PP es considera executada quan s'han produït els efectes econòmics i jurídics reals propis de l'aprovació dels projectes de reparcel·lació (article 127 TRLLU) i s'han executat les obres d'urbanització, instal·lacions i dotacions, l'execució de les quals estigués prevista en el projecte d'urbanització (127 i 169 Reglament).

5. S'ajusta a la legalitat la Modificació de PGM plantejada 20 anys després de l'aprovació de la Modificació del PP.

Es possible actuar sobre àmbits ja consolidats, però tornar a introduir càrregues urbanístiques a terrenys que ja han estat objecte de transformació necessita una especial i reforçada motivació en ordre a fer evident que ens trobem davant una veritable actuació de renovació,

rehabilitació o regeneració urbana que obeeix a un clar interès públic i que a més de les càrregues inherents /(urbanització) genera beneficis per als propietaris, sense que pugui tractar-se d'una simple reurbanització de l'àmbit (jurisprudència).

Els membres del Tribunal acorden que cada resposta d'aquest supòsit pràctic val 2 punts.

D'acord amb les bases (8.9): "La qualificació d'aquesta prova és de 0 a 20 punts, sent necessari un mínim de 10 punts per superar aquesta prova".

A l'hora de la convocatòria dels aspirants per a la realització d'aquest segon exercici, això és a les 11.30 hores, el Secretari del Tribunal passa llista, compareixent els següents aspirants:

CALLADO OROZCO, GUILLERMO
FAJEDA RIPOLL, ANNA
LLEONART TAPIAS, MARIONA
MARTINEZ SARASA, IRENE
MESTRE DEL POZO, EVA M.
RECHE ROSELLÓ, ANDREA
TERUEL VERDEGAY, MARIA ANGELES
VICARIO CAPLLONCH, DIONIS
ZAMORA ROVIRA, MARINA

Val a dir que d'acord amb la convocatòria per aquest segon exercici, per a la realització d'aquesta prova teòric-pràctics, els aspirants podran portar als textos legals, vigents al dia de l'examen (amb concordances però no comentats), que a continuació s'enuncien:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
-Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.
- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, que desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic.
- Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual s'aprova el reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.
- Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciós-Administrativa
- Reial Decret 7/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el text refós de la Llei del sòl i rehabilitació urbana.
- Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, text refós de la Llei d'urbanisme de Catalunya.
- Decret 64/2014, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística.
- Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme.
- Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes.
- Llei de 16 de desembre de 1954, sobre expropiació forçosa.

- Decret de 26 d'abril de 1957, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'expropiació forçosa.
- Llei 9/2005, de 7 de juliol, del Jurat d'Expropiació de Catalunya.
- Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa i de l'administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.
- Llei 20/2009, del 4 desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats.
- Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics.
- Decret 112/2010, de 31 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives.

Abans d'iniciar la realització de la prova, el Tribunal comprova que els textos legals aportats pels aspirants per a realització de la prova, siguin amb concordances però no comentats.

A les 11.38 hores s'inicia l'examen.

A les 14.38 es dona per finalitzat aquesta prova, sense que sigui remarcable cap tipus d'incidència.

El President

CPISR-1 C Roger Cots Valverde
Firmado digitalmente por CPISR-1 C Roger Cots Valverde
Fecha: 2020.02.28 10:39:26 +01'00'

El Secretari

CPISR-1 C Sergi Monteserin Heredia
Firmado digitalmente por CPISR-1 C Sergi Monteserin Heredia
Fecha: 2020.02.28 11:21:49 +01'00'

La vocal

MARIA REMEI SALA LEAL
Secretària General de l'Ajuntament de Caldes de Montbui
Fecha: 2020.02.28 08:36:25 +01'00'

La vocal

CPISR-1 C Ana Maria Jaile Figuera
Firmado digitalmente por CPISR-1 C Ana Maria Jaile Figuera
Nombre de reconocimiento (DN): c=ES, o=Departament de la Presidència, ou=Vegeu https://www.acc.cat/CAT.cert/Regulacio, dq=Institut d'Estudis de l'Autogovern, sn=Jaile Figuera, givenName=Ana Maria, serialNumber=46222764D, cn=CPISR-1 C Ana Maria Jaile Figuera
Fecha: 2020.02.28 09:00:54 +01'00'

El vocal,

Firmado por Juan José Bernal Cid - DNI 35113363E (TCAT) el día